|  |
| --- |
|  |

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА   
до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми”**

Мета:удосконалення механізму встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, зокремаспрощення процедури встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми для громадян України, яких втягнуто у злочинну діяльність, пов’язану із перевезенням, розповсюдженням та виготовленням наркотичних речовин на території іноземних країн.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

З метою ефективної реалізації державної політики у сфері протидії торгівлі людьми проект акта розроблено Мінсоцполітики за власною ініціативою.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проблема торгівлі людьми є досить актуальною для України, оскільки кожного року громадяни України потрапляють до тенет торгівців людьми, стають їхніми рабами.

Міністерство соціальної політики як національний координатор у сфері протидії торгівлі людьми, постійно докладає зусиль у боротьбі з цим явищем, зокрема, координує діяльність суб’єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, забезпечує виконання завдань та заходів, передбачених Державною соціальною програмою протидії торгівлі людьми на період до 2020 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 111 (далі - Програма) тощо.

В рамках виконання Програми у 2017 році Мінсоцполітики забезпечено проведення таких заходів, як: удосконалення нормативно-правової бази у сфері протидії торгівлі людьми; запобігання торгівлі людьми, її первинна профілактика; боротьба зі злочинністю, пов’язаною з торгівлею людьми, кримінальне розслідування та переслідування; захист та допомога постраждалим від торгівлі людьми; захист дітей, постраждалих від торгівлі людьми; моніторинг у сфері протидії торгівлі людьми; міжнародне співробітництво у сфері протидії торгівлі людьми.

Протягом 2017 року Мінсоцполітики у співпраці з центральними органами виконавчої влади, міжнародними організаціями та громадськими об’єднаннями проведено ряд заходів, які були скеровані на самоідентифікацію осіб, які вважають себе постраждалими від торгівлі людьми, та виявлення постраждалих осіб, а також на інформування громадян України щодо такої проблеми, як торгівля людьми.

За результатами 2017 року Мінсоцполітики встановлено статус особи, яка постраждала від торгівлі людьми, 198 особам, що на 80% перевищує показник попереднього року (110 осіб). Разом з тим, за офіційними даними Генеральної прокурату України, до Єдиного реєстру досудових розслідувань правоохоронними органами внесено 309 осіб (у порівнянні з 2016 роком – 69 осіб), які потерпіли від злочину торгівлі людьми (ст. 149 Кримінального кодексу України).

На сьогоднішній день для України постала загроза втягнення громадян України у злочинну діяльність із перевезення наркотичних речовин до іноземних країн таких, як Російська Федерація, Королівство Таїланд, Федеративна Республіка Бразилія, Республіка Малайзія тощо. Під приводом працевлаштуватися кур’єром-експедитором із перевезення малогабаритних товарів, особам підкидають у валізи наркотичні речовини та змушують їх розповсюджувати в іноземних країнах, вживаючи при цьому різні методи психологічного тиску. В результаті, громадян України затримують правоохоронні органи іноземних країн та поміщують в місця позбавлення волі за незаконний збут та розповсюдження наркотичних речовин на території їхньої держави.

За офіційними даними Національної поліції протягом 2017 року в Дніпропетровській області за ст. 149 Кримінального кодексу України (Торгівля людьми або інша незаконна угода щодо людини) викрито організоване злочинне угрупування ТОВ „Експедиція”, яке, під приводом працевлаштування у сфері відправлень кур’єрської доставки, займалось вербуванням громадян України та втягувало їх у злочинну діяльність на території Російської Федерації. Наразі, кримінальна справа перебуває на розгляді у Солом’янському районному суді м. Києва.

Разом з тим, завдяки зусиллям Мінсоцполітики у співпраці з Генеральною прокуратурою, Національною поліцією, Міністерством юстиції, Міністерством закордонних справ, міжнародних та громадських організацій, у 2017 році двох громадян України було повернуто з Федеративної Республіки Бразилія в Україну, яким загрожувало до 10 років позбавлення волі за спробу перевезення наркотичних речовин.

Окрім цього, актуальною проблемою на сьогоднішній день є втягнення громадян України, під приводом працевлаштування на судні із перевезенням товару до іноземних країн, у злочинну діяльність із перевезенням нелегальних мігрантів до іноземних країн.

У зв’язку з тим, що кожного дня торгівля людьми набуває все нових форм та методів вербування громадян України, законодавство України, яке регулює питання протидії торгівлі людьми, потребує нагальних змін у частині розширення механізму захисту постраждалих осіб та встановлення їм статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми. Тому, виникла потреба у внесенні змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2012 № 417 „Про затвердження Порядку встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми”, яка регулює зазначений механізм.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта передбачено удосконалення діючого механізму встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, зокрема, для осіб, які постраждали від торгівлі людьми (втягнено у злочинну діяльність) та наразі перебувають в місцях позбавлення волі на території іноземних країн таких, як Російська Федерація, Королівство Таїланд, Федеративна Республіка Бразилія, Республіка Малайзія, Республіка Греція тощо.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють: закон України „Про протидію торгівлі людьми”, постанова Кабінету Міністрів України від 22.08.2012 № 783 „Про затвердження Порядку взаємодії суб’єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми”, постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 111 „Про затвердження Державної соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року”, Конституція України.

Реалізація проекту акта передбачає внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2012 № 417 „Про затвердження Порядку встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми”.

**4¹. Відповідність засадам реалізації органам виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та не потребує проведення цифрової експертизи.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проект акта не потребуватиме додаткових фінансових та інших витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток адміністративно-територіальних одиниць, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

**6¹. Стратегічна екологічна оцінка**

Проект акта не стосується державного планування та не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання.

Проект акта стосується прав осіб з інвалідністю та потребує погодження з всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

**8. Громадське обговорення**

З метою громадського обговорення проект було розміщено на сайті Міністерства соціальної політики України.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з обласними та Київською міською державними адміністраціями.

Також, проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров’я, Міністерством закордонних справ, Міністерством внутрішніх справ, Національною поліцією, Державною міграційною службою.

Потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**10. Правова експертиза**

Потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

**11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта дозволить удосконалити діючий механізм встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, зокрема, розширить категорію постраждалих осіб, яка матиме право звернутись за встановленням статусу.

|  |  |
| --- | --- |
| **Заступник Міністра** | **Н. Федорович** |

**\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.**