* + 1. **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
„ Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, наглядових рад та правлінь підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств”**

Мета: встановлення обґрунтованої диференціації в трудових доходах з одночасним покращенням соціальної стабільності у суспільстві; посилення залежності розміру заробітної плати керівника від результатів фінансово-господарської діяльності підприємства; підвищення зацікавленості керівників державних та комунальних підприємств в підвищенні заробітної плати для працівників підприємств; розширення кола осіб, відповідальних за встановлення умов оплати праці керівників державних та комунальних підприємств.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

* + 1. Ініціативна пропозиція.
    2. Рекомендації Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення на тему: ,,Шляхи розв’язання проблем щодо погашення заборгованості з виплати заробітної плати”, затверджені рішенням Комітету від 06.02.2019 № 108.
    3. Приведення законодавства у відповідність до Закону України ,,Про управління об'єктами державної власності” в частині встановлення керівникам державних підприємств винагороди за результатами фінансово-господарської діяльності.
    4. **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В Україні поглиблюється нерівність в оплаті праці у різних видах економічної діяльності та регіонах, між підприємствами та в межах одного підприємства.

Згідно доповіді Міжнародної організації праці ,,Заробітна плата в світі в 2016-2017 роках: Нерівність оплати праці на підприємствах” максимальна різниця між середньою заробітною платою працівників та керівників підприємств Європейського Союзу становила 60 разів, при цьому на більшості підприємств різниця не перевищує 15 разів.

В Україні співвідношення лише в посадових окладах між працівником основної професії і керівником сягає 1:200.

Такі розміри винагород керівників держпідприємств посилюють соціальну напругу в суспільстві, зокрема з огляду на масштаби бідності та розмір середньомісячної заробітної плати в Україні, який за даними Держстату у січні-грудні 2018 року склав 8 865 грн, а у січні-червні 2019 року – 10 027 грн.

З огляду на зазначене потребують удосконалення норми чинного законодавства у сфері державного регулювання умов і розмірів оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній та комунальній власності.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постанови передбачено визначення виключних умов оплати праці для застосування при укладенні контрактів з керівниками підприємств, наглядових рад та правлінь, заснованих на державній власності та комунальній власності. А саме: розміри посадових окладів керівників підприємств, наглядових рад та правлінь; розміри посадових окладів керівників об'єднань державних підприємств; умови, диференційовані показники та розміри преміювання, винагороди за результатами фінансово-господарської діяльності. Зазначено критерії підвищення або не підвищення розмірів посадових окладів та премій, посилено залежність заробітної плати керівника, зокрема преміювання, від результатів фінансово-господарської діяльності підприємства та дотримання законодавства.

Розширено коло осіб, що мають право встановлювати виключні умови оплати праці керівників державних та комунальних підприємств та несуть за це персональну відповідальність.

Обмежено можливість керівників підприємств займатися іншою оплачуваною діяльністю (за винятком наукової, викладацької, творчої діяльності та медичної практики).

Конкретизовано сферу поширення проекту постанови – виключно на керівників державних та комунальних підприємств, керівників об’єднань державних підприємств, керівників наглядових рад та правлінь.

**4. Правові аспекти**

Правове регулювання в цій сфері здійснюється законами України   
,,Про оплату праці”, ,,Про управління об’єктами державної власності”, постановою Кабінету Міністрів України від 19 травня 1999 р. № 859 „Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств”, роз’ясненням Державного комітету Ради Міністрів СРСР з питань праці та заробітної плати та Секретаріату Всесоюзної центральної ради професійних спілок від 29 грудня 1965 р. № 30/39 ,,Про порядок оплати тимчасового заступництва”.

**41. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та не потребує проведення цифрової експертизи Державним агентством з питань електронного урядування.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту постанови не впливатиме на ринкове середовище, розвиток адміністративно-територіальних одиниць, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природнє середовище.

Прийняття проекту постанови забезпечить реалізацію державного регулювання оплати праці керівників державних та комунальних підприємств, зменшення необґрунтованої диференціації в трудових доходах та покращення соціальної стабільності у суспільстві.

Держава матиме більш ефективний вплив на результативність діяльності керівників підприємств, що знаходяться у сфері впливу центральних та місцевих органів виконавчої влади, а також на підвищення рівня заробітних плат працівників на таких підприємствах.

**61. Стратегічна екологічна оцінка**

Проект акта не стосується державного планування та не матиме наслідків для довкілля та здоров’я населення і не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови потребує проведення консультацій зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект постанови не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує проведення консультацій із всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики для проведення громадського обговорення.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі та Міністерством фінансів.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

**11. Запобігання дискримінації**

Проект постанови не містить норм з ознаками дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**111. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови дозволить реалізувати державну політику у сфері регулювання оплати праці керівників державних та комунальних підприємств, зокрема шляхом встановлення оптимального співвідношення розміру посадового окладу керівника підприємства до середньої заробітної плати по підприємству.

**Перший заступник Міністра**

**соціальної політики України Ольга Крентовська**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.